



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АРХИВНОЕ АГЕНТСТВО  
(РОСАРХИВ)

**РУКОВОДИТЕЛЬ**

Софийская наб., д. 34, стр. 1, г. Москва, 115035  
тел. (495) 190 55 33; факс (495) 190 55 38  
e-mail: rosarchiv@archives.ru; rosarchiv@gov.ru

*05.10.2016 № 4/2244-А*  
на № СЭД-01-55-4007 от 16.09.2016

Губернатору  
Пермского края

В.Ф. Басаргину

Уважаемый Виктор Федорович!

Федеральное архивное агентство рассмотрело Ваше письмо и сообщает следующее.

После принятия Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации» остро встала проблема комплектования документами федеральных органов и организаций, расположенных на территории субъектов Российской Федерации, определения порядка их взаимодействия с архивными органами и учреждениями субъектов Российской Федерации. Причиной возникновения данной проблемы явилось наличие в вышеназванном законе определенных правовых коллизий. С одной стороны, частью 2 статьи 21 федеральным органам и организациям предоставлено право передавать образовавшиеся в процессе их деятельности документы Архивного фонда Российской Федерации в государственные архивы субъектов Российской Федерации на основании договора, с другой стороны, субъекты Российской Федерации таковыми полномочиями согласно части 2 статьи 4 не обладают.

Несмотря на правовую неурегулированность, в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации архивные учреждения активно сотрудничают с органами государственной власти, включают их в списки источников комплектования на договорной основе, принимая во внимание то, что в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации договор может быть как возмездным, так и безвозмездным. Но в ряде субъектов Российской Федерации взаимоотношения с органами государственной власти строятся исключительно на возмездной основе. К сожалению, использовать административный ресурс для урегулирования ситуации в данных регионах не представляется возможным, поскольку Росархив не наделен надлежащими полномочиями.

Росархив предпринимает меры, направленные на правовое урегулирование взаимоотношений архивных учреждений субъектов Российской Федерации с федеральными органами и организациями, расположенными на их территории. Речь идет, прежде всего, о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

СЭД-01-55-4376

11.10.2016

0000873


Цель – передача полномочий Российской Федерации субъектам Российской Федерации по решению вопросов хранения, комплектования, учета и использования архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности территориальных органов федеральных органов государственной власти и федеральных организаций, иных государственных органов, расположенных на территории субъектов Российской Федерации, с компенсацией расходов за счет субвенций из федерального бюджета. При этом предусматривается возможность делегирования части полномочий органам местного самоуправления.

Такой законопроект был подготовлен и нашел поддержку Минэкономразвития России и ряда других заинтересованных органов и организаций. Вместе с тем не определен источник финансового обеспечения передачи соответствующих полномочий Российской Федерации субъектам Российской Федерации.

В этих условиях рекомендуем государственным архивам субъектов Российской Федерации на региональном уровне взаимодействовать с федеральными органами и организациями, расположенными на территории субъектов Российской Федерации, руководствуясь частью 2 статьи 21 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации», которой установлено, что документы Архивного фонда Российской Федерации, образовавшиеся в процессе деятельности территориальных органов государственной власти и федеральных организаций могут передаваться в государственные архивы субъекта Российской Федерации на основании договора между органом или организацией, передающими указанные документы, и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области архивного дела.

Кроме этого, статьей 26.3-1. Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органам государственной власти субъекта Российской Федерации предоставлено право осуществлять полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения, не переданных им в соответствии с пунктами 7 и 7.1. статьи 26.3 настоящего Федерального закона, с осуществлением расходов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

При этом финансирование полномочий, предусмотренных ст. 26.3-1, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии такой возможности (ч. 4 ст. 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ).

 А.Н. Артизов